

Итоги референдума по поправкам в Конституцию Республики Казахстан



**ОБЗОРЫ
АНАЛИТИКА
МНЕНИЯ**

**PO
LIT
IQ**

Прошедший в Казахстане референдум по поправкам в Конституцию предстает новым звеном в цепочке политических реформ, начавшихся после избрания в 2019 г. Касым-Жомарта Токаева. Можно заметить общее одобрение выбранного вектора реформ: при явке в 68,06% за поправки проголосовало 77,18%. Оглашенный Президентом демократический курс, оформленный в концепцию «слышащего» государства¹, отразился в либерализации мирных собраний², регламентации деятельности омбудсмена³, создании Национального совета общественного доверия⁴, введении прямых выборов сельских акимов⁵. Однако эти меры не значительно смягчили социальное недовольство. «Январский кризис» многократно ускорил уже запущенные процессы реформирования государства, открыв перед Казахстаном два сценария дальнейшего развития: «турецкую» модель, предполагавшую «закручивание гаек»⁶, и непосредственно модель углубления демократических преобразований.

Представляется, что был выбран второй вариант: так, было объявлено о продолжении кардинальной трансформации государства, выразившейся в обогащении концепции «слышащего» государства новыми идеологемами, а именно «Второй республики» и «Нового Казахстана», предполагающими на практике, в том числе, переход от суперпрезидентской формы правления к президентской с сильным парламентом⁷. Однако в казахстанском обществе вопрос о практической эффективности и инновационности мер остается дискуссионным.

С одной стороны, явно прослеживается демократичность реформ в конституционном оформлении статуса омбудсмена⁸, усилении контроля местных представительных органов через механизм согласования кандидатур, выдвинутых президентом на должность областных и городских акимов⁹, возрождении Конституционного суда¹⁰ и создании подотчетной парламенту Высшей аудиторской палаты¹¹, ограничении nepотизма¹². Стоит также упомянуть закрепленную необходимость согласовывать с сенатом кандидатуру главы Конституционного суда и Высшего судебного совета Республики¹³, сокращении числа сенаторов, которых президент может назначать¹⁴. Теперь Мажилис принимает законы, а сенат лишь одобряет, что государственный советник Республики Е. Карин связывает не только с укреплением механизма сдержек и

¹ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana

² Закон Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI ЗПК «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Эдилет». [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000333>

³ Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года № 90-VII ЗПК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Эдилет». [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000090>

⁴ Токаев подписал указ о создании Национального совета общественного доверия. Официальный сайт информационного агентства ТАСС. [Электронный ресурс] // URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6543264>

⁵ Жители сел Казахстана решат свою судьбу? Все, что нужно знать о выборах акимов. Официальный сайт Sputnik Казахстан. [Электронный ресурс] // URL: <https://ru.sputnik.kz/20210703/cto-nuzhno-znat-o-vyborakh-akimov-17515569.html>

⁶ Турция после мятежа: аресты, меры безопасности, разговоры о смертной казни. Официальный сайт РИА Новости. [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20160718/1470284411.html>

⁷ 1) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>

2) Госсекретарь Ерлан Карин разъяснил значение термина "Вторая республика". Официальный сайт Tengrinews. [Электронный ресурс] // URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/gossektetar-erlan-karin-razyyasnil-znachenie-termina-vtoraya-464746/

⁸ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.06.2022 г.). Статья 83.

⁹ Там же. – Статья 87.

¹⁰ Там же. – Статья 71.

¹¹ Там же. – Статья 44, 56 пункт 1.

¹² Там же. – Статья 42.

¹³ Там же. – Статья 44.

¹⁴ Там же. – Статья 50.

противовесов в политической системе, но и с оптимизацией законотворческой процедуры¹⁵. Ограничение влияния экс-президента Казахстана и его приближенных может говорить об окончательном завершении начатого в 2019 году процесса транзита власти¹⁶.

С другой стороны, многие новые положения Конституции кардинально не меняют политическую ситуацию в Республике. Это касается запрета на смертную казнь¹⁷, юридически отмененную в 2021 г. (мораторий введен в 2003 г.)¹⁸, положения о принадлежности земли и природных ресурсов народу¹⁹. Сохраняется инструмент президентского контроля над исполнительной властью через механизм освобождения от должностей областных и городских акимов²⁰. У президента будет механизм влияния на Конституционный суд (как минимум – через назначение 4 из 11 судей и Председателя)²¹. Также вопросы при детальном рассмотрении может вызвать положение о лишении права занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора ближайших родственников президента. В самой Конституции определения «близкий родственник» нет. Согласно кодексу «О браке (супружестве) и семье», близкие родственники – это «родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки»²². В связи с этим теоретически остается ряд «лазеек», позволяющий обходить данную поправку. Однако эта статья, безусловно, создает сложности для формирования «династийного» правления в Казахстане, присущего некоторым странам постсоветского пространства с «султанским» режимом.

Описанное выше заставляет задуматься о реальном потенциале перехода Казахстана в декларируемую «Вторую Республику». Демократический дух реформ и перераспределение власти, рассмотренные с точки зрения упомянутых особенностей, сами по себе качественно нового состояния работы государственных институтов не гарантируют. Однако, стоит отметить, что конституционные изменения являются не конечной точкой политических преобразований, а лишь одной из ступеней лестницы демократического преобразования, следование по которой в дальнейшем может привести к реальной трансформации модели государственного и общественного устройства Казахстана.

¹⁵ Госсекретарь опубликовал статью по разъяснению конституционной реформы. Официальный сайт «Экспресс К» [Электронный ресурс] // URL: <https://exk.kz/news/130219/ghossiekrietar-opublikoval-statiu-po-raziasnieniiu-konstitutsionnoi-rieformy>

¹⁶ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.06.2022 г.). Статья 42, 46, 91.

¹⁷ Там же. – Статья 15, пункт 2.

¹⁸ Казахстан полностью отменил смертную казнь. Официальный сайт РИА Новости. [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20211229/kazn-1766026964.html>

¹⁹ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.06.2022 г.). Статья 6 пункт 3.

²⁰ Там же. – Статья 87. Пункт 4.

²¹ Там же. – Статья 71.

²² Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Эдилет». [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518>. Статья 1 пункт 13.